

2022-09-29

Område Strategisk utveckling och stöd
Ekonomiavdelningen

Kostnadsunderlag, beräkning av avgift för provtagning och undersökning av kontaminanter år 2023-2025

Metoder för tidsredovisning

Sammantaget ställer lagstiftningen stora krav på redovisningen av arbetstiden. Redovisningsplanen utgör grunden för myndighetens uppföljning av kostnader och kopplar ihop verksamheten med ekonomin. Tidredovisning är i det sammanhanget en förutsättning för att få en rättvisande bild av kostnaderna. Redovisningsplanen är vanligen indelad i dels externredovisning (kontoplan), dels internredovisning (objektplanen). Externredovisningen visar vad som händer mellan myndigheten och omvärlden medan internredovisningen hanterar händelser, omfördelningar och resursanvändning inom myndigheten.

När man avgjort vilken information som behövs bör man se om den kan tas fram utan tidredovisning. Om det inte är möjligt bör man överväga vilken metod som är lämplig. Det finns tre huvudmetoder att redovisa arbetad tid för tjänsteproducerande verksamheter, nämligen individuell tidredovisning, frekvensstudier och skattningar. Individuell tidredovisning är den i särklass vanligaste metoden inom statsförvaltningen följd av skattningar och sist frekvensstudier. Vid individuell tidredovisning anger personalen själv hur den har fördelat sin arbetade tid med stöd av instruktioner utifrån objektplanen. Inrapporteringen görs normalt i ett webbaserat formulär, på pappersblanketter eller på en Excelblankett. Vid frekvensstudier och skattningar kan personalen ange tidsåtgången på samma sätt som vid individuell redovisning men då endast periodvis. Man kan också låta någon annan person än den som utför arbetet direkt observera och anteckna tidsåtgången (frekvensstudier) eller på annat sätt bedöma tidsåtgången (skattningar). De tre metoderna har både likheter och skillnader när det gäller regelbundenhet, omfattning och kostnader (se vidare ”Tidredovisning behövs i statlig förvaltning”, ESV 2007:15).

Livsmedelsverket har en kombination i metoder med både en individuell tidredovisning och skattningar. Vid den verksamhet som detta underlag åsyftar har ingen individuell tidredovisning skett, utan tiden har skattats. Detta har skett genom att ansvarig avdelningschef utifrån det senaste årets tidredovisning, genom dialog med berörd personal, bedömt hur stor andel av den nedlagda arbetstiden som är avgiftsgrundande.

Kostnader avseende avgift för provtagning och undersökning av kontaminanter

Avgiften för 2023-2025 grundar sig på kostnader hänförliga till programmet för provtagning och undersökning av salmonella. I den finansiella styrningen av avgifter framgår av 5 § 2 st. avgiftsförordningen (1992:191) bl.a. att avgifter ska beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning), såvida regeringen inte har föreskrivit något annat. Kostnadsprognosen är framtagen utifrån den kostnadsmassa vilken skall ingå i kalkylen och för programmet gäller full kostnadstäckning.

Prognos genomsnittskostnader 2023-2025 avseende provtagning och undersökning

Antalet prover baseras på krav i den nya lagstiftningen¹. Kostnaderna fördelas utifrån antal prov på respektive anläggningstyp. På äggpackerier och slakterier fördelas antalet prover per anläggning baserat på den planerade produktionsvolymen för varje år, i enlighet med fördelningsnycklar som Livsmedelsverket beslutat om. På mejerier fördelas proverna i antal i proportion till mejeriernas invägda mjölkvolym. De fördelningsnycklar som använts vid beräkningen i tabellerna nedan är 9 % för mjölk, 10 % för ägg och 81 % för kött.

Kostnad (tkr)	Mjölk	Ägg	Kött
Lönekostnader	55	70	520
Internt köpta tjänster	245	300	2 225
Externa köpta tjänster	5	5	35
Ingående underskott ²	15	20	145
Totalt	320	395	2 925

¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/931 samt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/932 ska tillämpas från den 1 januari 2023.

² Avgiftsförordningen 1992:191 5 § ”En myndighet får bestämma storleken på andra avgifter än de som avses i 4 § endast efter särskilt bemyndigande från regeringen. Om inte regeringen har föreskrivit något annat, ska avgifter beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning).”

En avgift definieras normalt som en ersättning som helt eller delvis ska täcka statens kostnader för en direkt motprestation. För att uppnå tillåten kostnadstäckning i respektive avgiftsbelagd verksamhet ska myndigheten beräkna avgiftsnivån så att de långsiktiga godkända, legala kostnaderna täcks. Myndigheter ska principiellt anpassa kalkylen så att den över tid, på några års sikt, når en kapitalförändring som ger noll kronor som resultat. Det innebär att avgifterna ska beräknas så att intäkterna på ett eller några års sikt täcker samtliga med verksamheten tillåtna kostnader³. Årets ingående underskott kommer därför behöva täckas av framtida års avgiftsuttag.

Lönekostnader

Inom ramen för det administrativa arbetet i kontrollprogrammet för kontaminanter har arbetstid för handläggare samt administratör nyttjats. De administrativa resurserna har medräknats i kostnadsmassan för avgiftsuttaget för att uppnå fullkostnadstäckning. I den kostnadsmassan ingår också OH-kostnaderna för handläggare och administratör. OH-uttaget, för dessa resurser, baseras på deras lönekostnad vilket ger en OH om 85 %⁴.

Då ingen tidredovisning sker direkt mot denna del av verksamheten på avdelning Säkra livsmedel har arbetstiden för handläggare samt administratör skattats. Detta har skett genom att ansvarig avdelningschef utifrån det senaste årets tidredovisning, genom dialog med berörd personal, bedömt hur stor andel av den nedlagda arbetstiden som är avgiftsgrundande. Antalet timmar har därvid skattats till ca 670 per år för handläggare och administratör. Kostnaden för denna uppskattade tid uppgår i genomsnitt för år 2023-2025 till 55 tkr för mjölk på mejeri, 70 tkr för ägg på äggpackerier och 520 tkr för kött på slakterier.

Internt köpta tjänster

Kostnad (tkr)	Mjölk	Ägg	Kött
Provtagning	25	35	205
Provhantering och analyser	150	180	1 370
Datatjänster	70	85	650
Totalt	245	300	2 225

³ Med räkenskapsårets resultat avses här det överskott eller underskott som sammantaget har uppstått i en myndighets avgiftsbelagda verksamheter.

⁴ Livsmedelsverkets totala OH-kostnad uppgår till 29 % i relation till myndighetens totala kostnadsmassa.

Område Strategisk utveckling och stöd
Ekonomiavdelningen

2022-09-29

Provtagning

Kostnaden är beräknad på schablontid för provhantering på anläggningar samt de remitterade timtaxorna för 2023 avseende provtagning som utförs av område Kontroll. Kostnaden för denna tid uppgår till 25 tkr för mjölk, 35 tkr för ägg och 205 tkr för kött.

Provhantering och analyser

Beräknat pris på analyser av prover utförda av område Undersökning och vetenskapligt stöd. Priset är beräknat utifrån budget för 2022, estimerat antal prover för 2023-2025 samt en pris- och löneomräkning med 3 % per år.

Datatjänster

Kostnader för del av databasen ELSA (som används vid rapportering till Efsa) från område Strategisk utveckling och stöd.

Externt köpta tjänster

Kostnad (tkr)	Mjölk	Ägg	Kött
Post- och teletjänster	5	5	35
Totalt	5	5	35

Post- och teletjänster

Kostnaden avser kostnader för frakt och emballage inom programmet.

Bilaga, Beräkning avgift provtagning och undersökning av kontaminanter 2023-2025

Beräkning av avgifter

Bilagan beskriver avgifterna för Livsmedelsverkets uttag för provtagning och undersökning av kontaminanter.

Avgiften för mjölk

Tabellen visar föreslaget på förändring per tusen liter obehandlad mjölk. Förslaget innebär att avgiftskollektivets totala kostnad för provtagning och undersökning skulle öka med 200 tkr till 320 tkr (beräknat med 2021 års produktionsvolym på 2 782 000 tusen liter obehandlad mjölk som jämförelsetal).

Förslag till ny avgift	0,12 kr
Nuvarande avgift	0,047 kr

Avgiften för invägning av ägg vid anläggningen

Tabellen visar föreslaget på förändring per invägt ton ägg. Förslaget innebär att avgiftskollektivets totala kostnad för provtagning och undersökning skulle öka med 90 tkr till 395 tkr (beräknat med 2021 års produktionsvolym på 128 000 ton ägg som jämförelsetal).

Förslag till ny avgift	3,09 kr
Nuvarande avgift	2,37 kr

Avgiften för kött

Tabellen visar föreslaget på förändring per slaktat ton kött. Förslaget innebär att avgiftskollektivets totala kostnad för provtagning och undersökning skulle öka med 2 450 tkr till 2 925 tkr (beräknat med 2021 års produktionsvolym på 583 000 ton slaktat kött som jämförelsetal).

Förslag till ny avgift	5,03 kr
Nuvarande avgift	0,82 kr