

Livsmedelsverkets föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll

LIVSFS 2023:2

beslutade 12 maj 2023.

Utkom från trycket
den 24 maj 2023

Livsmedelsverket föreskriver följande med stöd av 30 och 31 §§ livsmedelsförordningen (2006:813) och 9 och 10 §§ förordningen (2009:1425) om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel och meddelar följande allmänna råd.

Innehåll och tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om fastställande av planerad kontrollfrekvens för regelbunden riskbaserad offentlig kontroll som utförs med stöd av livsmedelslagen (2006:804) och lagen (2009:1424) om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel av sådana verksamheter som omfattas av 23 § första stycket 1–8 och 11 livsmedelsförordningen (2006:813).

Bestämmelser om riskbaserad offentlig kontroll finns bl.a. i

- artikel 9 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU) 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 och (EU) 2016/2031, rådets förordningar (EG) nr 1/2005 och (EG) nr 1099/2009 och rådets direktiv 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG och 2008/120/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 854/2004 och (EG) nr 882/2004, rådets direktiv 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG och 97/78/EG samt rådets beslut 92/438/EEG (förordningen om offentlig kontroll), och
- Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:21) om offentlig kontroll.

2 § Dessa föreskrifter ska inte tillämpas på

- Livsmedelsverkets offentliga kontroll av aktiviteterna slakt och vilt-hantering vid anläggningar som är godkända enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 av den 29 april 2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung,
- Livsmedelsverkets stickprovsundersökningar enligt 18 a § livsmedelsförordningen,
- offentlig kontroll enligt förordningen (2011:1060) om kontroll vid export av livsmedel,
- offentlig kontroll av anläggningar för tillverkning av snusliknande produkter, och
- offentlig kontroll vad gäller material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel.

Ord och uttryck

3 § Med kontrollfrekvens avses i dessa föreskrifter antalet planerade kontrolltillfällen under en period om fem år.

Fastställande av kontrollfrekvens

4 § Kontrollmyndigheten ska på enhetliga och icke-diskriminerande grunder fastställa en planerad kontrollfrekvens för den regelbundna riskbaserade offentliga kontrollen för varje verksamhet som myndigheten kontrollerar.

5 § Kontrollmyndigheten ska fastställa den planerade kontrollfrekvensen utifrån det kontrollbehov som föreligger vid varje verksamhet, i tillämpliga fall med beaktande av kraven i artikel 9 i förordning (EU) 2017/625, inklusive, men inte begränsat till,

- risker förknippade med verksamheten enligt 7–9 §§, och
- förväntad efterlevnad av livsmedelslagstiftningen enligt 10–12 §§.

Allmänna råd

Kontrollmyndigheten bör använda Livsmedelsverkets modell för fastställande av kontrollfrekvens för regelbunden riskbaserad offentlig kontroll vid bedömning av kontrollbehov och fastställande av planerad kontrollfrekvens.

Kontrollfrekvensen bör inte understiga ett kontrolltillfälle per fem år eller överstiga åtta kontrolltillfällen per år.

6 § Kontrollmyndigheten ska fastställa den planerade kontrollfrekvensen i samband med, eller i nära anslutning till, att en verksam-

het registreras eller godkänns. Kontrollmyndigheten ska därefter fastställa en ny kontrollfrekvens när det bedöms nödvändigt med hänsyn till det kontrollbehov som föreligger vid verksamheten.

Allmänna råd

En ny bedömning av vilket kontrollbehov som föreligger vid verksamheten bör göras inom fem år från det att den planerade kontrollfrekvensen för verksamheten senast fastställdes.

Risker förknippade med verksamheten

7 § Vid bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid en verksamhet ska hänsyn tas till de aktiviteter som bedrivs i verksamheten och som kan påverka konsumenternas tillgång till rättvisande information och skyddet för människors liv och hälsa.

8 § Vid bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid en verksamhet ska hänsyn tas till verksamhetens omfattning.

9 § Vid bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid huvudkontor och livsmedelsanläggningar som huvudsakligen tillhandahåller livsmedel till andra livsmedelsanläggningar, ska hänsyn tas till ett ökat kontrollbehov om det i verksamheten tillverkas, importerar eller utformas livsmedelsinformation för livsmedel som omfattas av särskild tillstånds- eller anmälningsplikt enligt livsmedelslagstiftningen.

Förväntad efterlevnad av lagstiftningen

10 § Vid bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid en verksamhet ska hänsyn tas till om verksamhetsutövaren tidigare följt relevanta krav i livsmedelslagstiftningen. Om en verksamhetsutövare bedöms ha god efterlevnad av livsmedelslagstiftningen ska, om möjligt, en lägre kontrollfrekvens fastställas för verksamheten. För att kunna bedöma att verksamhetsutövaren har följt kraven i livsmedelslagstiftningen ska dock minst två kontroller vid verksamheten ha genomförts under en period om minst tolv månader.

Om en verksamhetsutövare inte längre uppfyller förutsättningarna för att få en lägre kontrollfrekvens med anledning av god efterlevnad av livsmedelslagstiftningen ska kontrollmyndigheten fastställa en ny planerad kontrollfrekvens.

11 § Vid bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid en verksamhet ska hänsyn tas till om

LIVSFS 2023:2

- verksamheten är certifierad av ett certifieringsorgan, som är ackrediterade för uppgiften i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93,
- certifieringsordning inklusive kravdokument och dess lämplighet för ändamålet är granskad och upptagen i Livsmedelsverkets förteckning över certifieringsordningar som kan ge en lägre kontrollfrekvens, och
- verksamhetsutövaren innehar och har visat upp ett giltigt certifikat för kontrollmyndigheten.

Om förutsättningar föreligger enligt första stycket ska, om möjligt, en lägre kontrollfrekvens fastställas.

Om en verksamhet, som har en lägre kontrollfrekvens med anledning av certifiering, inte längre har ett giltigt certifikat ska kontrollmyndigheten fastställa en ny planerad kontrollfrekvens.

12 § Om en verksamhet har en lägre kontrollfrekvens enligt förutsättningarna i 10 eller 11 §, kan inte ytterligare lägre planerad kontrollfrekvens beslutas på samma grund.

Uppgifter inför beslut om kontrollfrekvens

13 § Verksamhetsutövare ska på begäran av kontrollmyndigheten inkomma med de uppgifter om verksamheten som kontrollmyndigheten behöver för bedömningen av vilket kontrollbehov som föreligger vid verksamheten och fastställande av planerad kontrollfrekvens.

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2024.

2. För redan registrerade eller godkända verksamheter ska tidigare beslut om kontrollfrekvens eller motsvarande fortsätta att gälla till dess att kontrollmyndigheten har fastställt en ny kontrollfrekvens i enlighet med dessa föreskrifter och allmänna råd.

ANNICA SOHLSTRÖM

Elin Häggqvist
(Juridiska avdelningen)